

# DATOS DE JUSTICIA

## Boletín de Información Estadística



Nº 88 – junio 2021

### Cuarenta años de la Ley del Divorcio

Los datos del presente informe no pueden ser analizados sin tener en cuenta el marco legal en el que se producen.

Desde 1939 hasta 1981 regía un sistema de matrimonio canónico obligatorio excepto cuando uno de los cónyuges profesara otra relación o hiciera declaración de apostasía (se confesase ateo). En consecuencia, la única disolución posible del matrimonio era la muerte o declaración de fallecimiento, o la nulidad que no es propiamente una disolución, sino la desaparición del vínculo con efectos retroactivos; evidentemente, la nulidad era canónica en la mayoría de los casos, e iba seguida del correspondiente procedimiento de reconocimiento de efectos civiles de la resolución canónica; en el mismo sentido, también existía la nulidad canónica, y el procedimiento de reconocimiento de efectos civiles de la resolución canónica.

A partir de la entrada en vigor de la Ley 30/1981, de 7 de julio, por la que se modifica la regulación del matrimonio en el Código Civil y se determina el procedimiento a seguir en las causas de nulidad, separación y divorcio, nuevamente volvió a estar en vigor el divorcio como causa de disolución del matrimonio; además, esta ley modificó el régimen legal de la separación.

Los tres grandes hitos legales que marcan el comportamiento de los datos ahora analizados son las leyes 30/1981, 15/2005 y 15/2015.

Como hemos expuesto, hasta la Ley 30/1981 no existía otra forma de ruptura matrimonial que la separación, que siempre se basaba en la culpabilidad de uno de los cónyuges, y sólo podía ser solicitada por el cónyuge “no culpable”.



Desde la entrada en vigor de la Ley 30/1980 hasta la Ley 15/2005, la separación coexiste con el divorcio; a diferencia de éste no implica la extinción del vínculo matrimonial, no es irreversible, y aunque mantiene el carácter causal, también contempla como motivo el cese efectivo de la convivencia conyugal durante un determinado período de tiempo o el mutuo acuerdo de los cónyuges; además, puede solicitarla cualquiera de los dos, transcurrido al menos un año desde la celebración del matrimonio. En cuanto a la nueva figura del divorcio, necesariamente debe haber sido precedido de una demanda de separación al menos un año antes, extingue el vínculo matrimonial, es irreversible, y puede basarse tanto en causas "culpables", como en el cese de la convivencia matrimonial o el mutuo acuerdo.

Tras la entrada en vigor de la Ley 15/2005, de 8 de julio, por la que se modifican el Código Civil y la Ley de Enjuiciamiento Civil en materia de separación y divorcio, la separación deja de ser un requisito previo indispensable para la obtención de una sentencia de divorcio, y tanto para una como para otro el plazo para presentar la demanda es de tres meses desde la celebración del matrimonio, sin establecer ni causa ni cese de convivencia, y pudiendo hacerlo cualquiera de los cónyuges. No será preciso el transcurso de este plazo para la interposición de la demanda cuando se acredite la existencia de un riesgo para la vida, la integridad física, la libertad, la integridad moral o libertad e indemnidad sexual del cónyuge demandante o de los hijos de ambos o de cualquiera de los miembros del matrimonio.

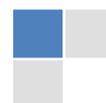
Finalmente, tras la entrada en vigor de la Ley 15/2015, de 2 de julio, de la Jurisdicción Voluntaria, pasa a admitirse la tramitación de determinados procesos de separación y divorcio ante notario; se trata de procesos de mutuo acuerdo en los que no existan hijos menores no emancipados ni hijos mayores respecto de los que se hayan establecido judicialmente medidas de apoyo atribuidas a sus progenitores.

## Datos estatales

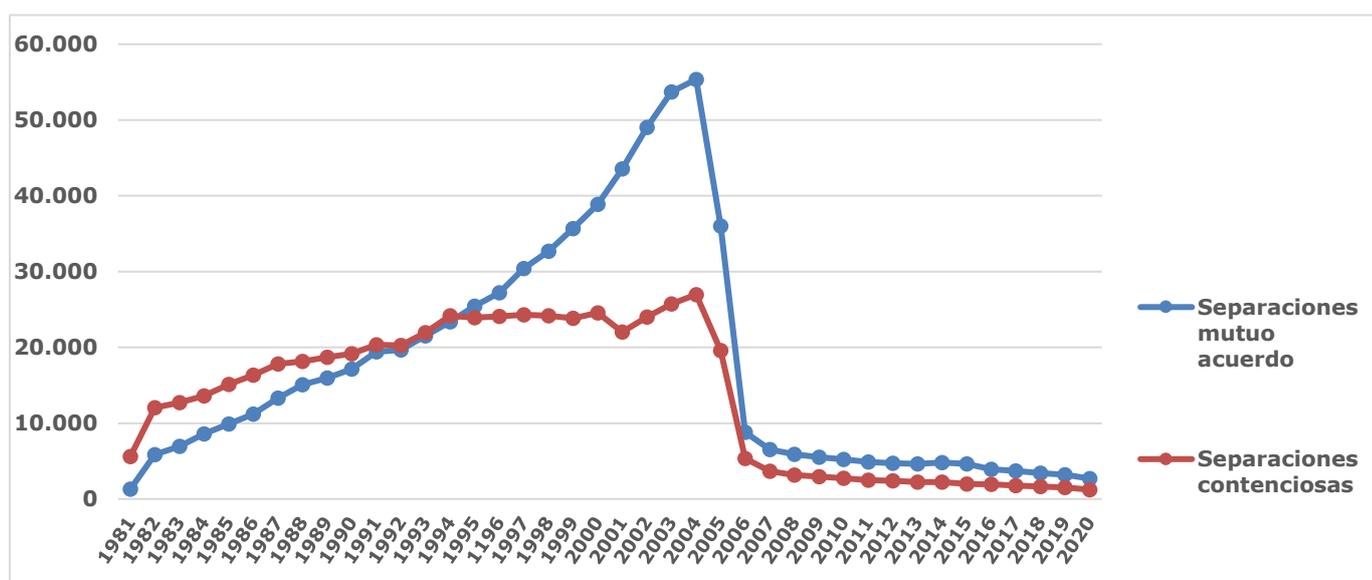
---

Las Base de datos de la Estadística Judicial contiene datos desde 1995. Esos datos se han complementado con los provenientes de las Memorias del Consejo General del Poder Judicial para poder disponer se series desde 1981, aunque hay que tener en cuenta que para 1981 los datos corresponden al periodo de los últimos cuatro meses del año.

Los procedimientos de separación iniciados en cada uno de los años han sido los siguientes:

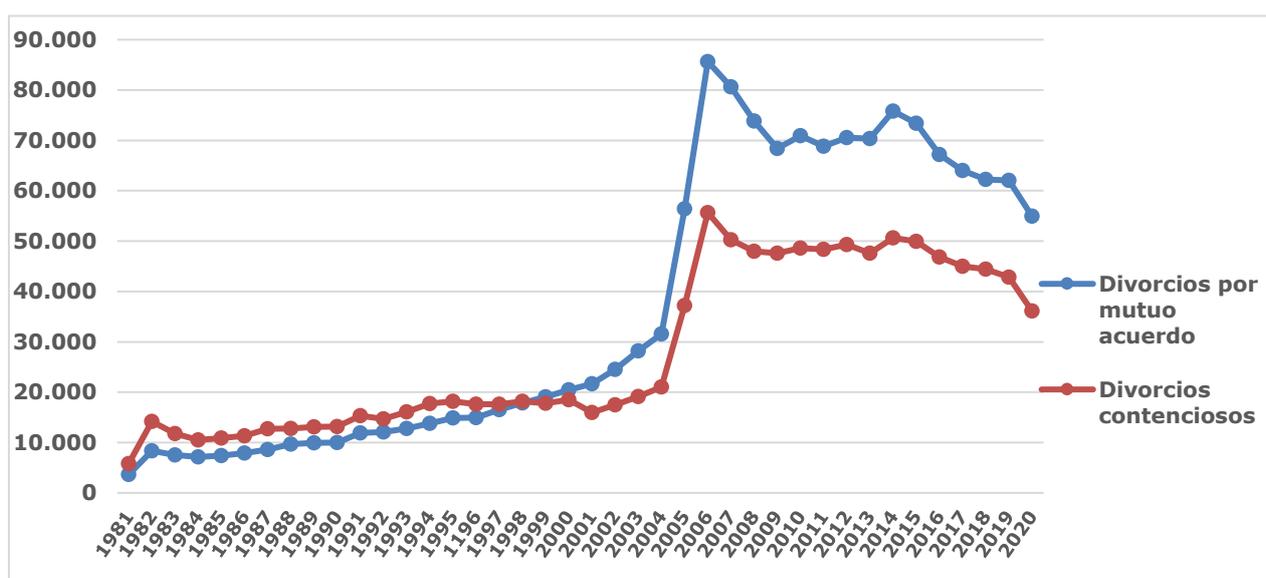


Año	Total de separaciones	Separaciones por mutuo acuerdo	Separaciones por causa legal	Año	Total de separaciones	Separaciones por mutuo acuerdo	Separaciones por causa legal
1981	6.880	1.294	5.586	2001	65.555	43.540	22.015
1982	17.879	5.850	12.029	2002	73.032	49.022	24.010
1983	19.651	6.951	12.700	2003	79.423	53.700	25.723
1984	22.224	8.610	13.614	2004	82.340	55.367	26.973
1985	25.046	9.910	15.136	2005	55.640	36.034	19.606
1986	27.553	11.205	16.348	2006	14.158	8.796	5.362
1987	31.153	13.317	17.836	2007	10.211	6.541	3.670
1988	33.240	15.075	18.165	2008	9.070	5.910	3.160
1989	34.672	15.980	18.692	2009	8.468	5.521	2.947
1990	36.272	17.124	19.148	2010	7.962	5.233	2.729
1991	39.758	19.415	20.343	2011	7.347	4.872	2.475
1992	39.918	19.661	20.257	2012	7.125	4.729	2.396
1993	43.491	21.535	21.956	2013	6.863	4.632	2.231
1994	47.546	23.368	24.178	2014	7.045	4.805	2.240
1995	49.374	25.439	23.935	2015	6.599	4.619	1.980
1996	51.317	27.227	24.090	2016	5.840	3.912	1.928
1997	54.728	30.427	24.301	2017	5.448	3.687	1.761
1998	56.837	32.678	24.159	2018	5.030	3.395	1.635
1999	59.547	35.685	23.862	2019	4.721	3.210	1.511
2000	63.430	38.881	24.549	2020	3.932	2.697	1.235



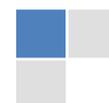
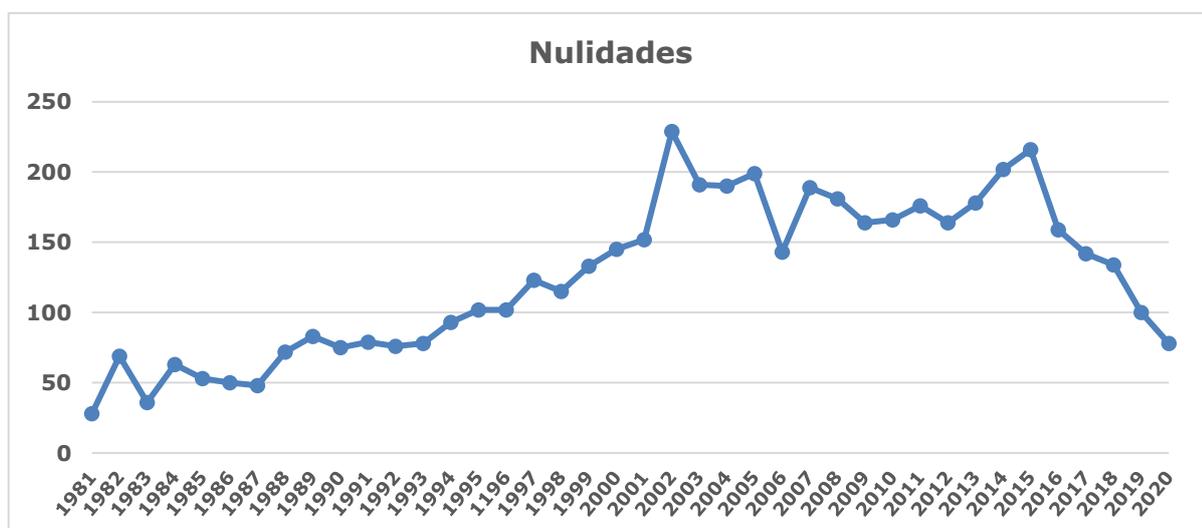
Para los divorcios:

Año	Total de divorcios	Divorcios por mutuo acuerdo	Divorcios sin mutuo acuerdo	Año	Total de divorcios	Divorcios por mutuo acuerdo	Divorcios sin mutuo acuerdo
1981	9.483	3.650	5.833	2001	37.586	21.656	15.930
1982	22.578	8.378	14.200	2002	42.017	24.523	17.494
1983	19.306	7.540	11.766	2003	47.319	28.172	19.147
1984	17.656	7.154	10.502	2004	52.591	31.569	21.022
1985	18.291	7.431	10.860	2005	93.615	56.423	37.192
1986	19.234	7.877	11.357	2006	141.317	85.645	55.672
1987	21.326	8.629	12.697	2007	130.897	80.633	50.264
1988	22.449	9.683	12.766	2008	121.803	73.826	47.977
1989	23.063	9.935	13.128	2009	115.962	68.395	47.567
1990	23.191	10.017	13.174	2010	119.554	70.932	48.622
1991	27.224	11.892	15.332	2011	117.179	68.851	48.328
1992	26.783	12.099	14.684	2012	119.871	70.541	49.330
1993	28.854	12.796	16.058	2013	117.940	70.329	47.611
1994	31.522	13.814	17.708	2014	126.446	75.820	50.626
1995	33.104	14.895	18.209	2015	123.379	73.416	49.963
1996	32.571	14.971	17.600	2016	114.019	67.189	46.830
1997	34.147	16.520	17.627	2017	109.044	64.025	45.019
1998	36.072	17.874	18.198	2018	106.677	62.244	44.433
1999	36.900	19.072	17.828	2019	104.846	62.020	42.826
2000	38.973	20.492	18.481	2020	91.050	54.960	36.090



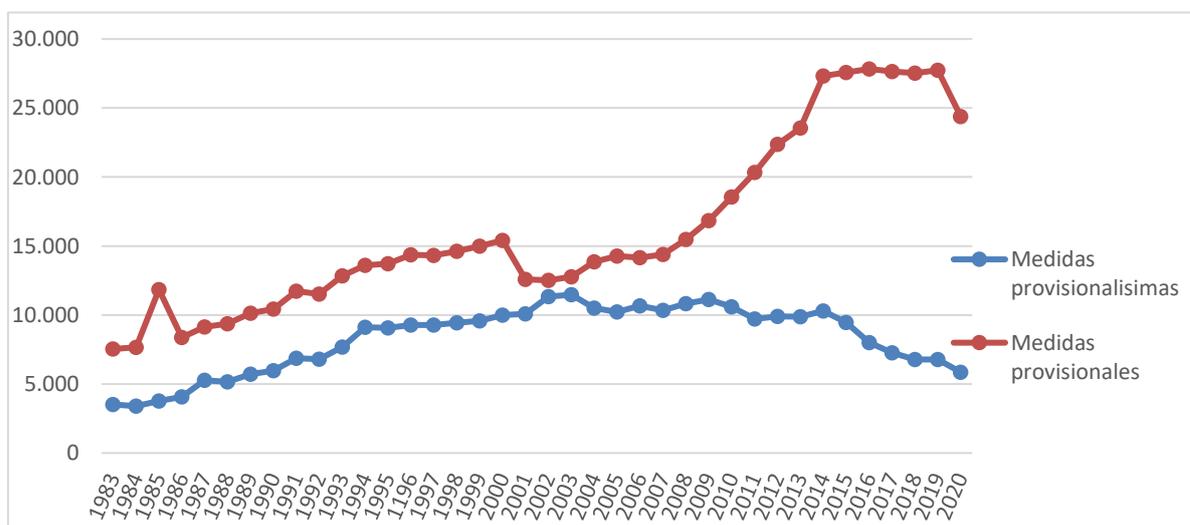
Para las nulidades:

Año	Nulidades	Año	Nulidades
1981	28	2001	152
1982	69	2002	229
1983	36	2003	191
1984	63	2004	190
1985	53	2005	199
1986	50	2006	143
1987	48	2007	189
1988	72	2008	181
1989	83	2009	164
1990	75	2010	166
1991	79	2011	176
1992	76	2012	164
1993	78	2013	178
1994	93	2014	202
1995	102	2015	216
1996	102	2016	159
1997	123	2017	142
1998	115	2018	134
1999	133	2019	100
2000	145	2020	78

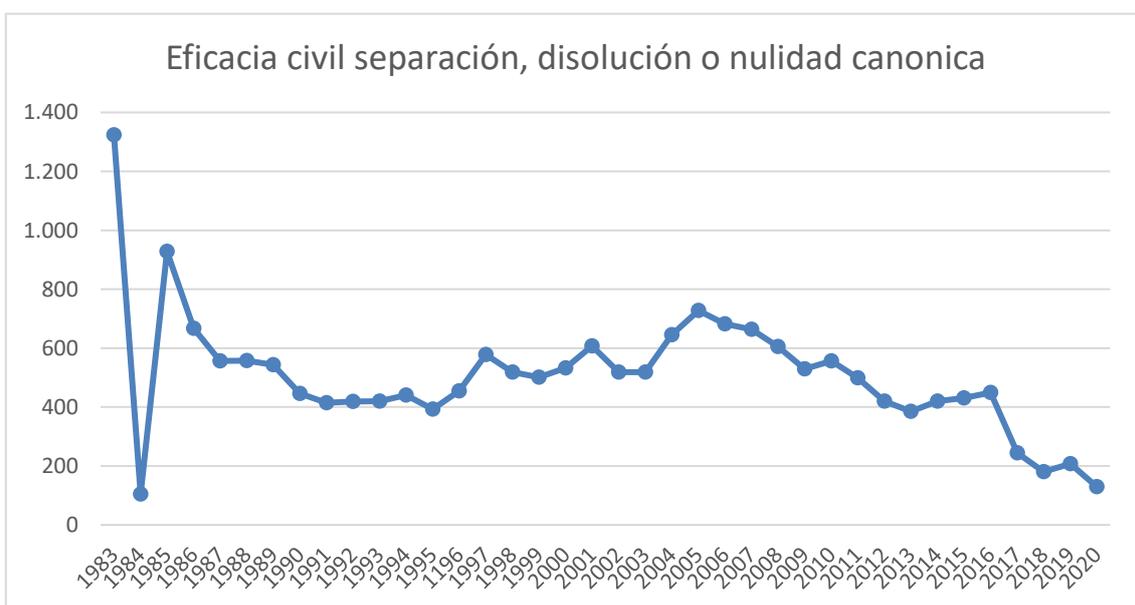


Para las medidas, respecto las que no se dispone de datos para 1981 y 1982, y donde hay que señalar que desde 1994 las medidas provisionalísimas pasaron a denominarse medidas previas, y las medidas provisionales, medidas coetáneas.

Año	Medidas provisionalísimas	Medidas provisionales	Año	Medidas provisionalísimas	Medidas provisionales
1983	3.518	7.539	2002	11.325	12.520
1984	3.398	7.667	2003	11.473	12.777
1985	3.780	11.852	2004	10.499	13.863
1986	4.075	8.371	2005	10.218	14.277
1987	5.270	9.149	2006	10.673	14.160
1988	5.154	9.375	2007	10.345	14.387
1989	5.711	10.132	2008	10.837	15.466
1990	5.967	10.430	2009	11.126	16.843
1991	6.877	11.733	2010	10.590	18.558
1992	6.798	11.509	2011	9.715	20.344
1993	7.682	12.846	2012	9.902	22.379
1994	9.117	13.609	2013	9.887	23.560
1995	9.061	13.720	2014	10.300	27.315
1996	9.270	14.358	2015	9.471	27.586
1997	9.270	14.330	2016	8.010	27.833
1998	9.443	14.629	2017	7.257	27.648
1999	9.580	15.000	2018	6.780	27.520
2000	9.993	15.416	2019	6.769	27.744
2001	10.096	12.583	2020	5.853	24.378



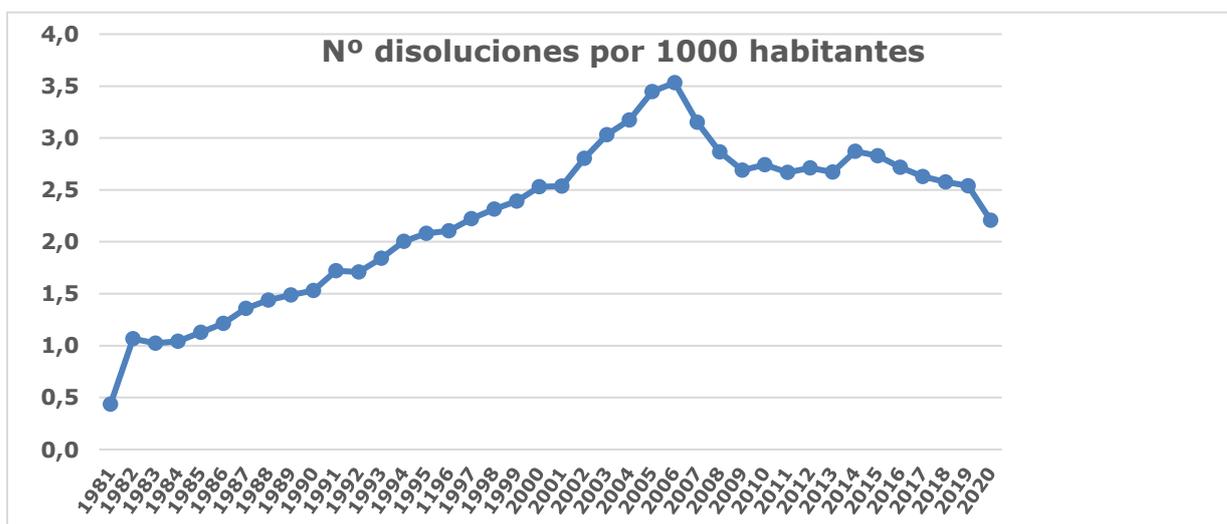
Año	Eficacia civil separación, disolución o nulidad canónica	Año	Eficacia civil separación, disolución o nulidad canónica
1983	1.324	2002	519
1984	105	2003	518
1985	928	2004	645
1986	667	2005	728
1987	556	2006	682
1988	558	2007	664
1989	543	2008	605
1990	446	2009	529
1991	414	2010	557
1992	419	2011	499
1993	420	2012	420
1994	440	2013	385
1995	393	2014	420
1196	455	2015	431
1997	578	2016	449
1998	519	2017	244
1999	501	2018	180
2000	533	2019	207
2001	607	2020	130



Desde la entrada en vigor de la Ley 15/2015, de 2 de julio, de Jurisdicción Voluntaria, determinados procesos de separación y divorcio ha a admitirse la tramitación de determinados procesos de separación y divorcio ante notario:

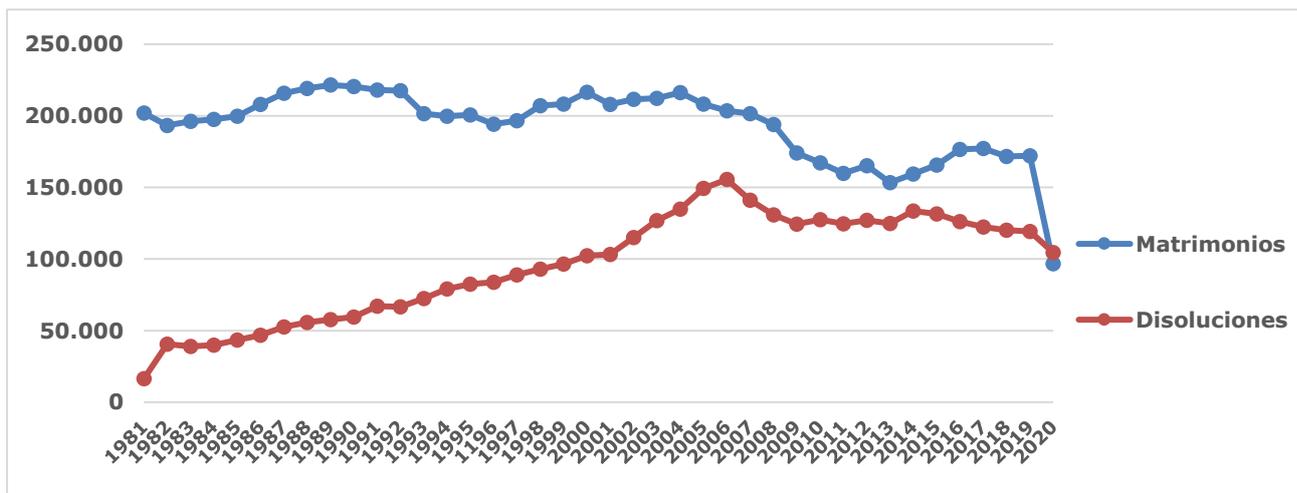
	Escrituras notariales de separación matrimonial o divorcio
2015	1.429
2016	6.374
2017	7.762
2018	8.508
2019	9.601
2020	9.496

Si analizamos el conjunto de disoluciones, separaciones y divorcios, para los años contemplados, incluyendo los datos notariales:



Se aprecia la importante caída desde 2007, posiblemente como efecto de la crisis económica, estabilización en 2010, y nuevo descenso, esta vez más suave, entre 2015 y 2019. En 2020 el fuerte descenso puede atribuirse a la pandemia COVID 19.

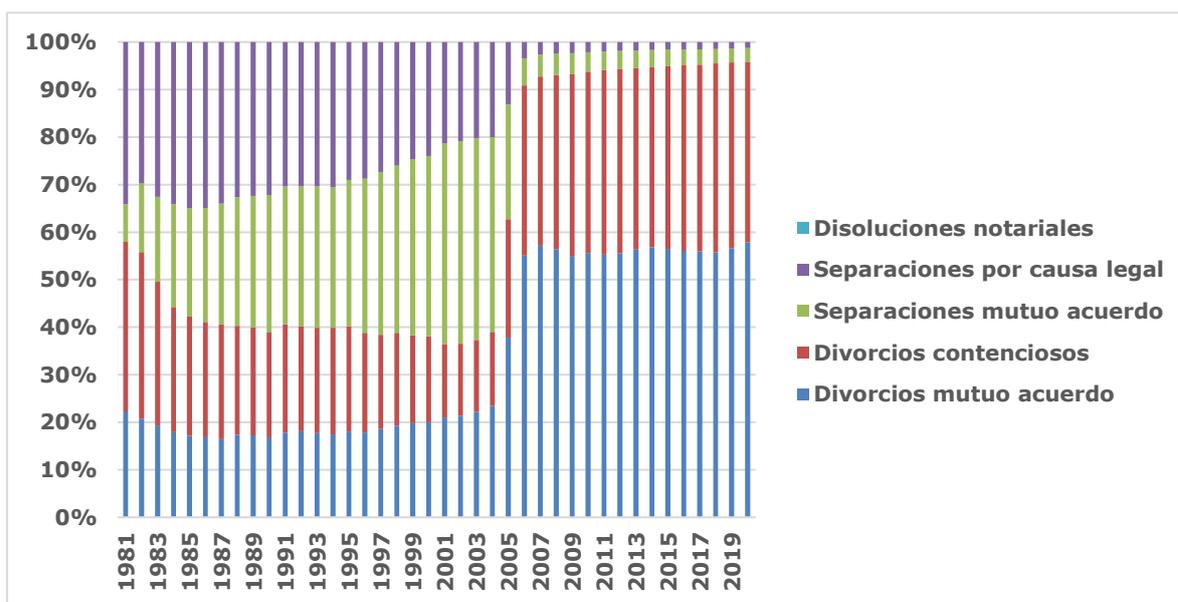
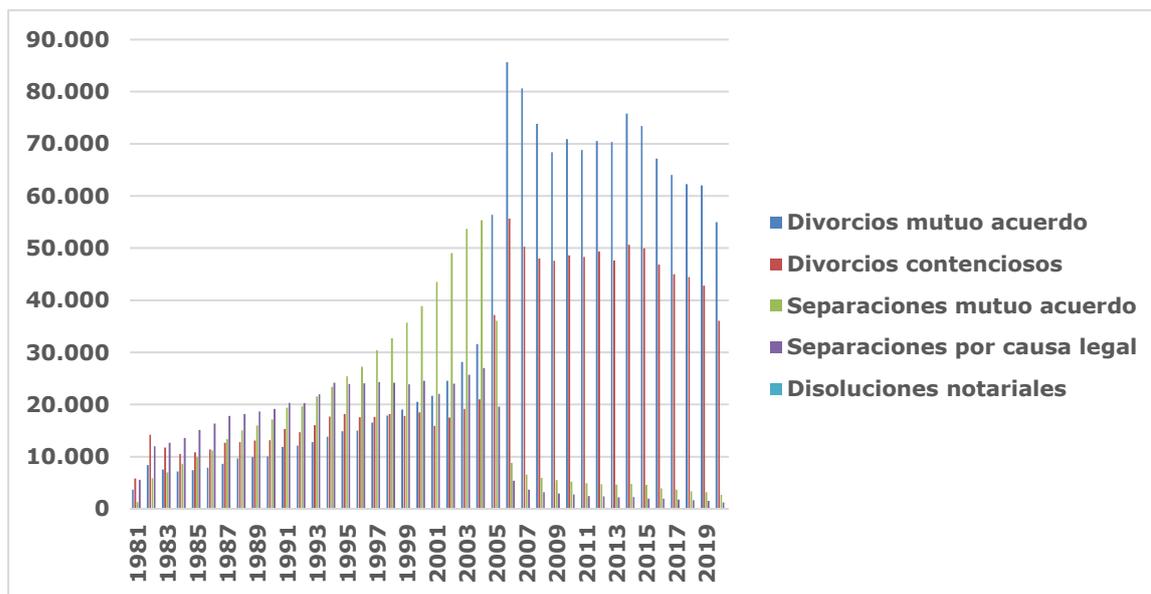
Poniendo en relación el numero de procedimientos de disolución (incluidos los notariales) y los matrimonios celebrados cada año<sup>1</sup> tenemos la siguiente evolución:



En, 2020, por primera vez en la serie histórica, y sin duda a causa de la pandemia el número de disoluciones ha superado al de matrimonios, que han mostrado un descenso, con datos todavía provisionales del Instituto Nacional de Estadística, del 45,7% respecto a 2019.

<sup>1</sup> Solo se calcula hasta 2019, ultima fecha para la que se dispone de datos de matrimonios.





## Datos territoriales

Para el periodo 1981 a 1988 se dispone de los datos publicados en las Memorias del Consejo General del Poder Judicial que ofrecen un detalle territorial por Audiencias Territoriales. Los datos globales de este periodo han sido<sup>2</sup>:

	Separaciones no consensuadas	Separaciones consensuadas	Divorcios contenciosos	Divorcios mutuo acuerdo	Nulidades
Albacete	4.102	2.186	2.952	1.294	24
Barcelona	20.983	15.962	17.972	16.307	109
Bilbao	4.124	3.277	3.035	2.171	6
Burgos	3.339	1.782	2.117	998	19
Cáceres	1.628	786	874	337	8
Coruña	6.546	3.253	5.932	2.427	20
Granada	7.405	4.080	5.275	2.606	27
Madrid	19.363	11.373	15.099	13.834	53
Oviedo	4.488	2.197	4.121	1.968	5
Palma de Mallorca	2.697	2.831	2.564	2.116	4
Las Palmas	7.420	3.661	5.810	3.208	43
Pamplona	2.491	2.817	1.974	1.724	14
Sevilla	9.832	4.590	6.266	2.428	44
Valencia	11.676	8.787	9.785	6.275	30
Valladolid	4.322	2.162	2.600	1.232	15
Zaragoza	1.998	2.268	2.155	1.417	10
España	112.414	72.012	88.531	60.342	431

El ámbito de las audiencias territoriales era el siguiente:

ALBACETE: Albacete, Ciudad Real, Cuenca, Murcia

BARCELONA: Barcelona, Gerona, Lérida, Tarragona

BILBAO: Vizcaya, Álava

BURGOS: Burgos, Rioja, Cantabria, Soria

CÁCERES: Cáceres, Badajoz

CORUÑA: Coruña, Lugo, Orense, Pontevedra

<sup>2</sup> En <https://www.poderjudicial.es/cgpj/es/Temas/Estadistica-Judicial/Estadistica-por-temas/Datos-penales--civiles-y-laborales/Civil-y-laboral/Demandas-presentadas-de-separaciones--nulidades-y-divorcios/> se puede encontrar el detalle año a año



GRANADA: Granada, Almería, Jaén, Málaga  
 MADRID: Madrid, Ávila, Guadalajara, Toledo, Segovia  
 OVIEDO  
 PALMA DE MALLORCA  
 LAS PALMAS: las Palmas, Tenerife  
 PAMPLONA: Navarra, Guipúzcoa  
 SEVILLA: Sevilla, Cádiz, Córdoba, Hueva  
 VALENCIA: Valencia, Alicante, Castellón  
 VALLADOLID: Valladolid, León, Palencia, Salamanca, Zamora  
 ZARAGOZA: Zaragoza, Huesca, Teruel

Para el periodo 1989 a 2020 ya se dispone de datos por tribunales superiores de justicia. Entre 1989 y 1994 provenientes de las Memorias del Consejo General del Poder Judicial, y a partir de ese año provenientes de la Estadística judicial.

	Separaciones no consensuadas	Separaciones consensuadas	Divorcios contenciosos	Divorcios mutuo acuerdo	Nulidades
Andalucía	87.938	93.117	214.886	210.971	916
Aragón	7.335	17.114	21.486	35.358	117
Asturias, Principado de	13.334	16.800	27.344	34.701	80
Illes Balears	9.774	18.417	24.304	42.137	86
Canarias	31.873	31.986	67.712	73.449	218
Cantabria	5.856	7.554	12.833	17.116	37
Castilla León	19.082	24.835	40.990	50.953	196
Castilla la Mancha	13.215	17.139	36.790	42.785	132
Cataluña	64.929	132.213	155.919	296.607	931
Comunitat Valenciana	45.677	77.876	118.639	170.004	624
Extremadura	8.930	9.438	19.220	21.400	56
Galicia	29.419	30.552	65.981	70.976	263
Madrid, Comunidad de	54.734	84.661	131.809	196.751	549
Murcia, Región de	12.274	16.309	32.030	37.314	67
Navarra, Com. Foral de	2.847	7.596	8.768	17.003	81
País Vasco	15.771	28.407	35.923	59.487	154
La Rioja	2.069	3.628	5.336	8.534	50
España	425.057	617.642	1.019.970	1.385.546	4.557



Una estimación de los datos por tribunales superiores de justicia para el periodo 1981 a 2020 se ha realizado imputando los datos del periodo 1981 a 1988 a los tribunales superiores de justicia de Cantabria, Castilla León, Castilla la Mancha, Madrid, Murcia, Navarra, País Vasco y La Rioja a partir de los datos para esos años de las audiencias territoriales de Albacete, Burgos, Pamplona y Madrid, realizando un reparto proporcional con los datos provinciales de 1995 a 2000.

	Separaciones no consensuadas	Separaciones consensuadas	Divorcios contenciosos	Divorcios mutuo acuerdo	Nulidades
Andalucía	105.175	101.787	226.427	216.005	987
Aragón	9.333	17.114	21.486	35.358	117
Asturias, Principado de	17.822	16.800	27.344	34.701	80
Illes Balears	12.471	18.417	24.304	42.137	86
Canarias	39.293	31.986	67.712	73.449	218
Cantabria (*)	7.696	8.419	13.996	17.656	46
Castilla León (*)	24.791	27.743	44.504	52.597	217
Castilla la Mancha (*)	16.275	18.632	38.830	43.731	145
Cataluña	85.912	132.213	155.919	296.607	931
Comunitat Valenciana	57.353	77.876	118.639	170.004	624
Extremadura	10.558	9.438	19.220	21.400	56
Galicia	35.965	30.552	65.981	70.976	263
Madrid, Comunidad de (*)	72.079	95.075	145.609	209.849	593
Murcia, Región de (*)	14.797	17.716	33.836	38.201	82
Navarra, Com. Foral de (*)	3.912	8.783	9.610	17.692	86
País Vasco (*)	21.321	33.314	40.090	62.693	169
La Rioja (*)	2.718	4.073	5.781	8.777	54
España	537.471	649.938	1.059.288	1.411.833	4.754

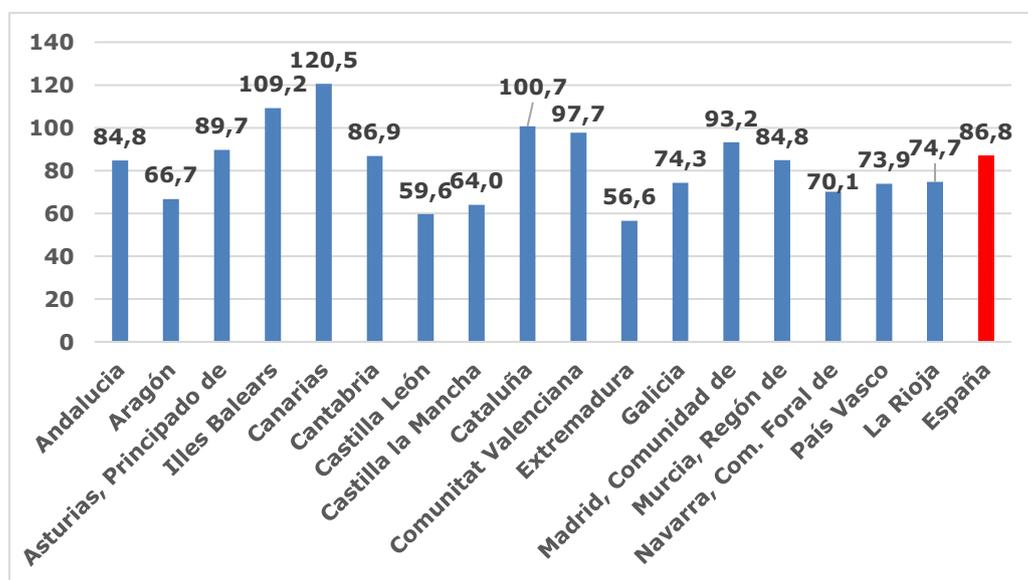
(\*) Para los datos de 1981 a 1988 se han imputado las provincias de Burgos Rioja, Cantabria, Soria, Madrid, Guadalajara, Segovia, Toledo, Navarra y Guipúzcoa, en base a los datos de las audiencias territoriales, repartidos proporcionalmente con los datos provinciales de 1995 a 2000.

Poniendo en relación el número de disoluciones en el periodo 1981 a 2020 con la población media<sup>3</sup> en dicho periodo, obtenemos el número de disoluciones por 1000 habitantes:

<sup>3</sup> Media de las poblaciones residentes a 1 de enero entre 1981 y 2020 facilitadas por las principales series de población del Instituto Nacional de Estadística.



	Separaciones no consensuadas	Separaciones consensuadas	Divorcios contenciosos	Divorcios mutuo acuerdo	Nulidades	Total de disoluciones
Andalucía	13,7	13,3	29,5	28,2	0,1	84,8
Aragón	7,5	13,7	17,2	28,3	0,1	66,7
Asturias, Principado de	16,5	15,6	25,4	32,2	0,1	89,7
Illes Balears	14,0	20,6	27,3	47,2	0,1	109,2
Canarias	22,3	18,1	38,4	41,6	0,1	120,5
Cantabria	14,0	15,3	25,4	32,1	0,1	86,9
Castilla León	9,9	11,0	17,7	20,9	0,1	59,6
Castilla la Mancha	8,9	10,1	21,1	23,8	0,1	64,0
Cataluña	12,9	19,8	23,4	44,5	0,1	100,7
Comunitat Valenciana	13,2	17,9	27,3	39,1	0,1	97,7
Extremadura	9,8	8,8	17,9	19,9	0,1	56,6
Galicia	13,1	11,1	24,1	25,9	0,1	74,3
Madrid, Comunidad de	12,8	16,9	25,9	37,4	0,1	93,2
Murcia, Región de	12,0	14,4	27,4	31,0	0,1	84,8
Navarra, Com. Foral de	6,8	15,4	16,8	30,9	0,2	70,1
País Vasco	10,0	15,6	18,8	29,4	0,1	73,9
La Rioja	9,5	14,2	20,2	30,6	0,2	74,7
España	12,7	15,4	25,1	33,4	0,1	86,8

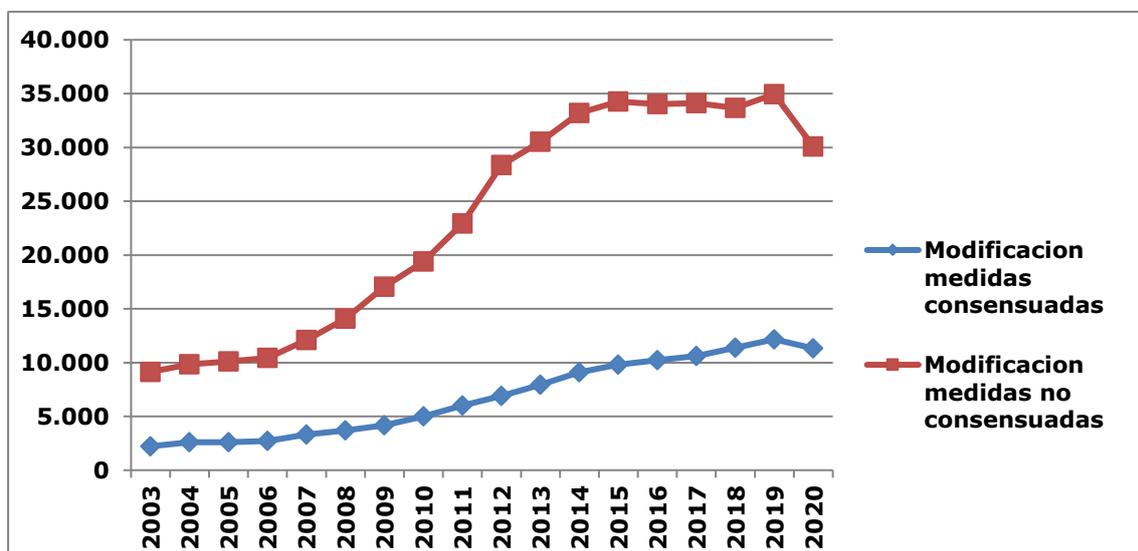


## Modificación de medidas

### Modificación de medidas matrimoniales

La crisis económica también ha dejado sentir su efecto en las modificaciones de medidas matrimoniales, que para las consensuadas entre 2006 y 2019 se han cuadruplicado, con incrementos todos los años. Las no consensuadas han tenido un fuerte incremento hasta 2015, y se han estabilizado. En 2020, el efecto COVID19 ha hecho que ambos tipos de modificación de medidas haya tenido una importante disminución.

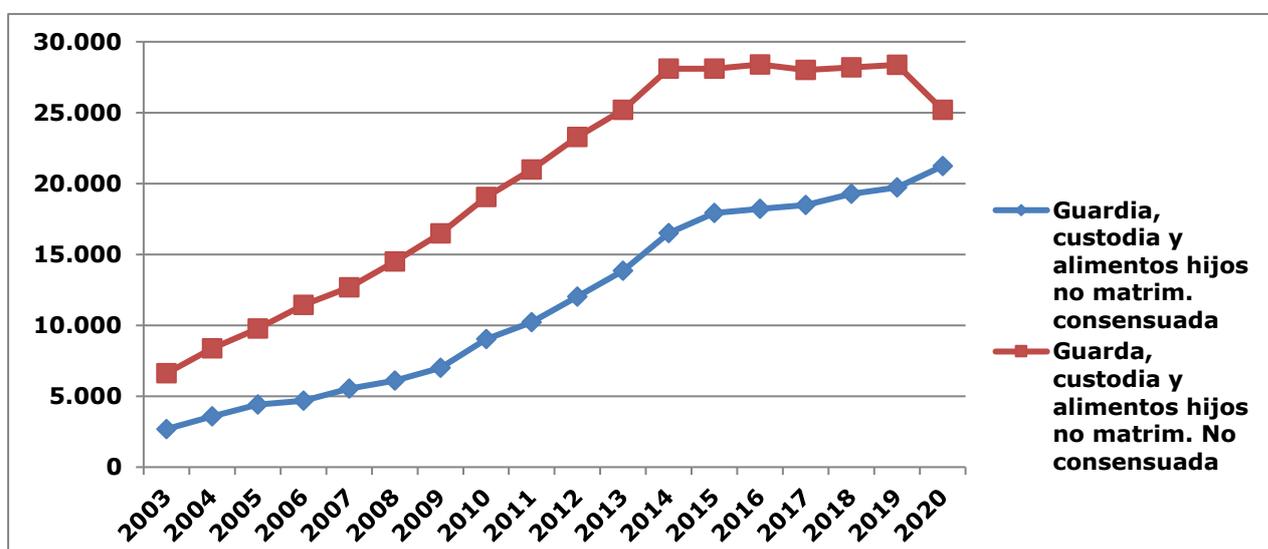
	Consensuadas	No consensuadas
2003	2.219	9.138
2004	2.585	9.843
2005	2.596	10.096
2006	2.722	10.423
2007	3.303	12.107
2008	3.691	14.069
2009	4.183	17.043
2010	4.996	19.393
2011	6.013	22.932
2012	6.915	28.367
2013	7.943	30.511
2014	9.109	33.183
2015	9.805	34.248
2016	10.214	34.017
2017	10.617	34.100
2018	11.369	33.666
2019	12.166	34.949
2020	11.329	30.070



## Modificación de medidas no matrimoniales

Para los hijos menores no matrimoniales también se ha observado un importantísimo incremento de las medidas de guarda, custodia o alimentos, las consensuadas han aumentado ininterrumpidamente año a año, mientras que las no consensuadas han aumentado hasta 2015, año en el que se han estabilizado.

	Consensuadas	No consensuadas
2003	2.685	6.611
2004	3.587	8.384
2005	4.422	9.770
2006	4.678	11.444
2007	5.534	12.677
2008	6.104	14.493
2009	6.992	16.483
2010	9.017	19.051
2011	10.214	20.988
2012	12.018	23.283
2013	13.849	25.191
2014	16.497	28.106
2015	17.929	28.092
2016	18.225	28.398
2017	18.492	28.011
2018	19.281	28.188
2019	19.716	28.364
2020	21.236	25.184



Por las peculiaridades de 2020, en las presentes conclusiones se obvian los datos de dicho año.

Desde 1981 hasta 2005, el número de separaciones fue siempre superior al de los divorcios; a partir de la Ley 5/5005 la situación se invirtió, pasando a ser desde 2006 las separaciones un procedimiento residual.

Tanto las separaciones como los divorcios, tras la Ley de 1981 eran mayoritariamente procesos contenciosos; sin embargo, a partir de 1995 las separaciones, y de 1999 los divorcios, pasaron a ser mayoritariamente de mutuo acuerdo.

Los procesos para la adopción de medidas previas a la interposición de la demanda de separación o divorcio aumentaron de forma importante entre 2003 y 2014, si bien desde ese año el número de procesos se ha estabilizado.

Los procesos para el reconocimiento de eficacia civil de las resoluciones canónicas de separación o nulidad presentan una tendencia continuada descendente.

El número total de crisis matrimoniales judicializadas (separaciones, divorcios y disoluciones) experimentó su máximo en 2006, al igual que en el número de disoluciones por 1.000 habitantes; sin embargo, no fue la anualidad con el valor más elevado de la ratio disoluciones/matrimonio, que se alcanzó en 2014.

Por territorios, el mayor número de disoluciones por 1.000 habitantes durante el período analizado el de Canarias, seguido de Illes Balears y Cataluña, y el más bajo en Extremadura seguida de Castilla y León.

Los procesos de modificación de medidas respecto a hijos menores, tanto matrimoniales como no matrimoniales, presentan una tendencia ascendente hasta 2015, y a partir de ese año se estabilizan, en los datos más elevados de todo el período analizado.

